



Asia

Päätös Hiikku-Partalansuon ja Raato-Palosuon turvetuotantoalueiden tarkkailuohjelman hyväksymisestä vuosille 2024–2026.

Tarkkailuvelvollinen ja toimitoja koskevat ympäristölupapäätökset

Hiikku-Partalansuo PSAVI päätös nro 160/2015/1
Raato-Palosuon, PSAVI päätös nro 109/10/1

Tuotantoalueista vastaa yksityinen toiminnanharjoittaja.

Asian vireilletulo

Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy toimitti 11.12.2023 Kainuun ELY-keskuksen hyväksyttäväksi esityksen Hiikku-Partalansuon ja Raato-Palosuon turvetuotantoalueiden tarkkailuohjelmaksi vuosille 2024-2026.

Tarkkailuohjelma

Tarkkailuohjelmassa esitetään Hiikku-Partalansuon ja Raato-Palosuon turvetuotantoalueiden käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu vuosille 2024–2026.

Aiemmista tarkkailuohjelmista poiketen laajemmasta Kainuun turvetuotantoalueiden yhteistarkkailusta luovutaan, sillä turvetuotantoalueet ovat vähentyneet maakunnassa. Jokainen toiminnanharjoittaja vastaa itsenäisesti turvetuotantoalueidensa tarkkailuohjelmien päivittämisestä vuosille 2024-2026. Tarkkailun esitetään jatkuvan Hiikku-Partalansuolla periaatteiltaan aikaisemman tarkkailuohjelman mukaisesti ja Raato-Palosuolla jälkihoitovaiheen tarkkailuna.

Käyttö- ja päästötarkkailu

Käyttö- ja päästötarkkailua toteutetaan ympäristöluvissa annettujen lupamääräysten mukaisesti. Hiikku-Partalansuolla jatketaan tuotantovaiheen tarkkailua ja Raato-Palosuolla jälkihoitovaiheen tarkkailua.

Vaikutustarkkailu

Vaikutustarkkailun on esitetty koostuvan vesistö- ja kasviplankton-tarkkailusta.

Vesistötarkkailu on esitetty tehtävän kohteiden ylä- ja alapuolisissa vesistöissä niinä vuosina, kun tuotantoalueilla suoritetaan päästötarkkailua: Hiikku-Partalansuolla vuonna 2026 ja Raato-Palosuolla vuonna 2024. Tarkkailuvuosina näytteet on esitetty otettavan kolmesti vuodessa; huhtitoukokuussa kevättulvan aikaan sekä heinäkuussa ja syyskuussa.

Näytteistä esitetään tehtäväksi seuraavat määritykset: pH, kiintoaine, hehkutusjäynnös (virtavesistä), kokonaisfosfori, kokonaistyppeä, fosfaattifosfori, nitraatti- ja nitriittitypen summa, ammoniumtyppeä, kemiallinen hapenkulutus, happipitoisuus, sähkönjohtavuus, väri ja rauta.

Kasviplankton tarkkailu esitetään tehtävän Mainuanjärven Levälahdesta kerran heinä-elokuussa. Kasviplanktonnäytteenoton yhteydessä otetaan myös vesistötarkkailun analyysivalikoima.

Raatosuon lupapäätös velvoittaa tekemään koekalastuksen kerta-luonteisesti vuonna 2020. Tämä koekalastus on tehty, eikä tarkkailu-ohjelmaan ole esitetty koekalastusta vuosille 2024-2026. Hilkku-Partalansuon lupapäätös ei velvoita kalataloustarkkailuun.

Asian käsittely

Kuuluttaminen

Asian käsittelyssä ja ratkaisemisessa on noudatettu hallintomenettelyä siten kuin ympäristönsuojelulain (527/2014) 96 §:ssä säädetään.

Tarkkailuohjelma on kuulutettu ennen tämän päätöksen ratkaisua. Kuulutus ja tarkkailuohjelmaesitys ovat olleet nähtävänä 14.12.2023-22.1.2024 välisen ajan Kajaanin kaupungin ja Ristijärven kunnan virallisilla ilmoitus-tauluilla. Lisäksi kuulutus ja tarkkailuohjelmaesitys ovat olleet nähtävänä ELY-keskuksen internetsivustolla: ely-keskus.fi/Kuulutukset. Mielipiteitä ei jätetty määräpäivään.

Lausunnot

Lausuntoa on pyydetty Kajaanin ja Ristijärven ympäristönsuojelu-viranomaisilta. Ristijärven ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole huomau-tettavaa Raato-Palosuon tarkkailuohjelmaan. Jälkihoitovaiheentarkkailun päätyttyä Ristijärven kunta toivoo yhteenvetoraporttia Raato-Palosuon tarkkailusta siltä ajalta, miltä tarkkailua on kyseisellä suolla tehty. Kajaanin ympäristönsuojeluviranomainen pyysi jatkoaikaa lausunnonle 29.1.2024 saakka, jotta Kajaanin lupajaosto voisi käsitellä asian. Kajaanin kaupungilla ei ollut huomautettavaa tarkkailuohjelmasta.

Viranomaisen ratkaisu

Kainuun ELY-keskus on tarkastanut Hilkku-Partalansuon ja Raato-Palosuon turvetuotantoalueiden tarkkailuohjelman vuosille 2024-2026 ja hyväksyy siihen sisältyvät vesistö- ja kasviplankton tarkkailut toteutettavaksi esitetyllä tavalla seuraavin muutoksin ja tarkennuksin:

- Näytteenottojen hakuun ja raportointiin tulee sisällyttää laitteiden rikkoutumisen tai muun poikkeuksellisen tilanteen (myös poikkeuk-sellinen tulos) ilmoittaminen toiminnanharjoittajalle ja valvonta-viranomaiselle.
- Päästötarkkailun tulokset tulee esittää havainnollisessa muodossa graafisesti, ainakin kiintoaineen ja kokonaisravinteiden pitoisuuksien sekä virtaaman osalta.
- Päästötarkkailun tuloksista pitää ilmetä määräyksessä käytetyt standardit, mittausepävarmuudet ja määrittäysrajat. Jos tulos on alle määrittäysrajan, tulostaulukkoon merkitään määrittäysrajan arvo ja lisäksi huomautus, että määrittäys on alle raja-arvon. Päästö-laskennassa lukuarvona käytetään määrittäysrajan puolikasta (Turve-tuotannon tarkkailuohje 2020).

- Käytettävä päästöjen laskentamenetelmä tulee ilmoittaa tarkkailuohjelmassa: laskentamenetelmänä suositellaan käytettävän periodimenetelmää.
- Vesistö tarkkailussa tulee määrittää myös lämpötila.
- Vuosiraporttiin pitää sisällyttää tuotantoalueittain tiedot siitä, miten tarkkailu on toteutunut, mikä on ollut veden laatu, virtaamat ja päästöt (mukaan lukien laskentatavat) sekä miten vesienkäsittely on toiminut.
- Vuosiraportissa poikkeuksellisen korkeat pitoisuustasot ja heikot puhdistustehot tulee käsitellä erikseen ja selvittää millaisissa tilanteissa ne ovat syntyneet. Mikäli puhdistusteho on ollut negatiivinen, eli kentän alapuolinen pitoisuus on ollut korkeampi, sen tulisi näkyä taulukoissa. Raporttiin tulee liittää tarkkailuvuoden yksittäiset näytteenottotulokset.
- Vuosiraportissa tulee esittää tarkkailua koskevat epävarmuustekijät sekä käytetyt laskentamenetelmät. Raportissa tulee esittää myös poikkeamat hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta.
- Vuosiraportissa tarkastellaan tuloksia koko tarkkailujakson ajalta. Lisäksi raportissa tulee esittää vertailua aiempiin tarkkailujaksoihin ja tarkastella toiminnan ja vesien tilan välisiä syy-seuraussuhteita.

Muuten tarkkailuohjelmassa esitettyä vaikutustarkkailua voidaan pitää riittävänä tarkkailuvelvollisten toimintojen vaikutusten selvittämiseksi yhdessä jo aikaisemmin kertyneen tarkkailutiedon kanssa. Päätöksen perusteella päivitetty tarkkailuohjelma tulee lähettää viimeistään kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaiseksi tulosta Kainuun ELY-keskuksen kirjaamoihin sekä muille asiaan liittyville tahoille.

Ratkaisun perustelut

Tarkkailuohjelma vastaa ympäristölupapäätöksissä asetettuja vaatimuksia. Tarkkailuohjelmassa esitettyä vaikutustarkkailua voidaan pitää riittävänä tarkkailuvelvollisen toimintojen vaikutusten selvittämiseksi yhdessä jo aikaisemmin kertyneen tarkkailutiedon kanssa.

Tarkkailuohjelman voimassaolo

Tarkkailusuunnitelma on voimassa vuosina 2024–2026.

Tarkkailuvelvollisen on ryhdyttävä hyvissä ajoin ennen tämän tarkkailuohjelman voimassaolon päättymistä uuden ohjelman laadintaan. Uusi tarkkailuohjelma on esitettävä viimeistään 31.10.2026 Kainuun ELY-keskuksen hyväksyttäväksi.

Tarkkailuohjelmaan on tehtävä tarvittavat muutokset, mikäli ympäristölupamääräykset muuttuvat tarkkailuohjelmakaudella.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 64 §, 96 §
Hallintolaki (434/2003)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Maksu 330 euroa. Ei arvonlisäverollista myyntiä.

Alueellisten ELY-keskusten maksullisista suoritteista annetun valtioneuvoston asetuksen mukaan maksu tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä on ympäristö- ja luonnonvaratehtävien suoritteiden osalta 55 euroa/tunti. Tämän päätöksen tekemiseen on käytetty yhteensä 6 tuntia työtä, joten maksuksi määräytyy 330 euroa.

Maksu päätöksestä on lähetetty toiminnanharjoittajalle.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022).

Päätöksestä tiedottaminen

Tämä päätös lähetetään tarkkailuvelvolliselle sekä tiedoksi kuntien ympäristöviranomaisille.

Päätöksestä kuulutetaan ELY-keskuksen verkkosivuilla sekä tieto kuulutuksesta julkaistaan Kajaanin kaupungin ja Ristijärven kunnan verkkosivuilla. Lisätietoja päätöksestä antaa Kainuun ELY-keskuksen ympäristöasiantuntija Ninni Laukkanen, puh. 0295 023 909. Sähköpostilla: etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea oikaisua **Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta** 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus liitteineen on toimitettava Pohjois-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon (kirjaamo.pohjois@avi.fi). Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä olevassa oikaisuvaatimusosoituksessa. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Asiakirjan hyväksyminen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asiantuntijajärjestelmässä. Vesistö- ja ympäristötarkkailun osalta asian on esitellyt Kainuun ELY-keskuksen ympäristöasiantuntija Ninni Laukkanen ja ratkaissut johtava ympäristöasiantuntija Tatu Turunen.

Merkintä hyväksynnästä on viimeisellä sivulla.

Jakelu

Toiminnanharjoittaja

Tiedoksi

Kajaanin ympäristönsuojeluviranomaiset
Ristijärven ympäristönsuojeluviranomainen

Oikaisuvaatimusohje ympäristönsuojelulain (527/2014) 64 §:n nojalla tehtyyn päätökseen

Muutoksenhakuviranomaisen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea oikaisua **Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta**. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Vaatimuksen kirjallisesta muodosta täyttää myös viranomaiselle toimitettu sähköinen asiakirja.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän. Oikaisuvaatimusaika päättyy 15.3.2024.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- Oikaisun vaatijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa,
- päätös, johon oikaisua haetaan, miltä kohdin ja miten oikaisu vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla oikaisua vaaditaan

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelämä. Vaatimuksen täyttää myös sähköinen allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä ja eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä

- ELY-keskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimittaessa oikaisuvaatimus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisua haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aiemmin toimitettu viranomaisille
- valtakirja, jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää asiamies.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimus liitteineen on toimitettava Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä tai sähköpostitse. Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköpostilla toimitetun oikaisuvaatimuksen on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot:

Käyntiosoite: Linnankatu 3, Oulu

Postiosoite: PL 6, 13035 AVI

Puhelinvaihe: 0295 016 000

Sähköposti: kirjaamo.pohjois@avi.fi

Aukioloaika: ma-pe klo 8–16.15

Oikaisuvaatimuksen käsittelymaksu

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa maksu 176 €. Maksua ei peritä, jos aluehallintovirasto muuttaa päätöstä oikaisua vaatineen eduksi.